

Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Noord-Beveland  
Postbus 3  
4490 AA WISSENKERKE

**Onderwerp**  
Opclassificatie Noord-Beveland

**Zaaknummer**  
108347

Middelburg, 22 maart 2022

Geacht college,

Uw college heeft, met instemming van de gemeenteraad, ons bij brief van 2 december 2021 gemotiveerd voorgesteld de huidige opclassificatie van de gemeente Noord-Beveland te verlengen tot 1 maart 2026.

Wij hebben besloten uw gemeente voor een laatste tijdvak, de raadsperiode 2022 – 2026, voor de bezoldiging van de politieke ambtsdragers op te classificeren van de inwonersklasse 1 (tot 8.000 inwoners) naar de inwonersklasse 2 (8.001 - 14.000 inwoners).

Gemeenten zijn voor de bezoldiging van gemeentebestuurders (burgemeester, wethouders en raadsleden) ingedeeld in bezoldigingsklassen naar inwonertal. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de bestuurlijke zwaarte van gemeenten behorend tot de dezelfde inwonersklasse ongeveer gelijk is. De bedragen per klasse worden landelijk vastgesteld in het [Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers](#).

Op grond van artikel 3.4 van het Rechtspositiebesluit kan een gemeente door GS in een andere klasse worden geplaatst dan die waartoe zij ingevolge artikel 3.2 haar inwonertal hoort. Dit wordt opclassificatie genoemd. Deze opclassificatie is een beleidsinstrument om de bezoldiging van (politieke) ambtsdragers in afzonderlijke gemeenten te kunnen verhogen. Om voor opclassificatie in aanmerking te komen, moet duidelijk worden aangetoond dat de bestuurslast voor de politieke ambtsdragers in uitzonderlijke mate uitsteekt boven de gebruikelijke bestuurslast in andere gemeenten in de betreffende inwonersklasse. Ingeval van opclassificatie blijven de kosten van de bezoldiging, inclusief de verhoging, voor rekening van de gemeente.

In uw verzoek verwijst u naar een door het bureau Significant APE opgesteld rapport met daarin opgenomen de motivering welke aspecten de bestuurlijke zwaarte van Noord-Beveland beïnvloeden. In het rapport wordt gesteld dat de gemeente Noord-Beveland in trek is als woongemeente en dat met 7.581 inwoners de eerstvolgende klassegrens van 8.001 inwoners niet ver verwijderd is. Verder brengt de grote hoeveelheid toeristen uitdagingen met zich mee, specifiek op het vlak van voorzieningenaanbod, leefbaarheid, de balans tussen inwoners en toerist, de huisvesting van seizoenswerkers, en ruimtelijke ordening.

Het rapport concludeert dat al met al er op verschillende terreinen bovengemiddeld veel activiteit en groei is in Noord-Beveland. Daarom heeft de gemeente meer dan andere kleine gemeenten te maken met aanvragen, tegengestelde belangen en juridische procedures. Dit komt bovenop de andere uitdagingen die passen bij een kleinschalige, landelijke eilandgemeente.

Op basis van de combinatie van de genoemde thema's en omstandigheden, en dan vooral de extra bestuurslast als gevolg van de vele toeristen in relatie tot de omvang van de gemeente, kan geconcludeerd worden dat de opgaven in de gemeente Noord-Beveland meer lijken op die van een gemeente van de klasse 8.001 – 14.000 inwoners.

In artikel 3.4 van Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers is bepaald dat GS op grond van bijzondere omstandigheden een gemeente voor een bepaald tijdvak in een hogere klasse kunnen plaatsten. Opclassificatie is dus in de kern een tijdelijk instrument en niet bedoeld om gemeenten structureel in een hogere inwonersklasse te plaatsen, ook al zijn GS bevoegd om na afloop van het tijdvak een nieuw tijdvak vast te stellen.

Landelijk wordt het instrument ook zelden ingezet en ook wij willen zoveel mogelijk voorkomen dat we uitzonderingen creëren op de voorgeschreven indeling in inwonersklassen.

Uw gemeente heeft de afgelopen jaren zoveel ervaring kunnen opdoen met de verzwarende thema's en omstandigheden dat het volgens ons mogelijk moet zijn, bijvoorbeeld door versterking van de ambtelijke organisatie of door meer samenwerking met andere gemeenten, de bestuurslast weer in overeenstemming te brengen met die van de inwonersklasse behorend bij uw inwonertal.

In een bestuurlijk overleg is ook gewezen op de mogelijkheid voor de gemeente om de zogenaamde tijdbestedingsnorm (deeltijdfactor) voor wethouders te maximaliseren (3 fulltime wethouders). Het benoemen van fulltime wethouders kan bijdragen aan het verminderen van de 'bestuurslast'. Het onlangs in een bestuurlijk overleg naar voren gebrachte meer algemene gevoelens dat de bezoldiging van bestuurders in met name de kleinere gemeenten niet meer marktconform is, is een probleem dat door het rijk opgelost moet worden. Het instrument 'opclassificatie' is hiervoor niet bedoeld.

De gemeente heeft schriftelijk en in een bestuurlijk overleg de verwachting uitgesproken dat door groei de grens van 8000 inwoners binnen de komende raadsperiode binnen bereik ligt. Alhoewel deze verwachting met de nodige onzekerheid is omgeven, zou het niet verlengen van de opclassificatie een ongewenste tijdelijke onderbreking van de klasse-indeling tot gevolg kunnen hebben.

Overwegende dat uw college enerzijds afdoende heeft aangetoond dat er nog steeds sprake is van 'bijzondere omstandigheden' en anderzijds dat GS het instrument niet structureel willen inzetten hebben wij besloten uw gemeente voor een laatste tijdvak op te classificeren.

Met de kanttekening dat dit mede is ingegeven door de verwachting dat de gemeente door groei in de komende raadsperiode de klassegrens van 8000 inwoners kan bereiken.

Uit het raadsbesluit van 25 november 2021 blijkt dat de gemeenteraad volledig achter het verzoek staat en blijkt eveneens dat de gemeenteraad heeft aangegeven in te stemmen met de financiële consequenties van de opclassificatie. Het besprokene in de gemeenteraad impliceert dat mag worden aangenomen dat ermee wordt ingestemd dat van het horen als bedoeld in artikel 3.4 lid 1 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers wordt afgezien.

Gelet op artikel 3.4 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers hebben wij besloten dat tot de eerstvolgende aftreding aan het einde van de raadsperiode 2022-2026 ingevolge artikel 129, lid 4 van de Grondwet respectievelijk artikel C4 van de Kieswet respectievelijk artikel 42 van de Gemeentewet, de gemeente Noord-Beveland voor de berekening van de hoogte van de bezoldiging van de burgemeester, de wethouders en de raadsleden in de inwonersklasse 2 (8.001-14.000 inwoners) wordt ingedeeld. Zoals hierboven toegelicht is dit wat ons betreft het laatste tijdvak waarvoor opclassificatie een passende oplossing is voor de door u aangedragen 'bijzondere omstandigheden'.

Wij verzoeken u de raad van uw gemeente omtrent ons besluit in te lichten. Ter uitvoering van artikel 3.4 lid 3 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers lichten wij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties omtrent ons besluit in.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

#### **Bezwaar**

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:  
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften,  
Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken>

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.



