

Provinciale Staten



Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: NVT
Bedrag: € 0

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: NVT
Bedrag: € 0

Gedeputeerde
belast met
behandeling: dhr. B.L.L. van der Velde – Ruimtelijke kwaliteit

Vergadering PS: 12 november 2021
Nr: [97960](#)
Agenda nr:
Vergadering GS: 28 september 2021
Nr: 96218

Onderwerp: Zeeuwse Omgevingsvisie

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

De concept Zeeuwse Omgevingsvisie is op 28 september 2021 door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Het ontwerp van de visie heeft samen met de milieueffectrapportage van 9 juli 2021 tot en met 22 augustus 2021 ter inzage gelegen. Er zijn 30 zienswijzen binnengekomen. Deze zijn samengevat en beantwoord in de Antwoordnota. De zienswijzen waren aanleiding om de visie op onderdelen aan te vullen of te wijzigen. De Omgevingsvisie wordt u ter vaststelling aangeboden.

Wat willen we bereiken?

Het doel is een vastgestelde en uitvoerbare Omgevingsvisie met draagvlak in Zeeland. De Zeeuwse Omgevingsvisie is een strategische langetermijnvisie voor Zeeland. De visie beschrijft de uitdagingen die op ons afkomen, de Zeeuwse ambities voor 2050 en de tussendoelen voor 2030.

De visie is de basis voor (gezamenlijke) integrale uitvoering of uitwerking in programma's en is de basis voor de inzet van wettelijke instrumenten, zoals vergunningen en de omgevingsverordening.

Met een vastgestelde Omgevingsvisie voldoen wij aan de wettelijke verplichting uit de Omgevingswet, die naar verwachting in juli 2022 in werking treedt.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Na vaststelling van de Omgevingsvisie, wordt deze gepubliceerd. Daarmee wordt de visie van kracht.

Wat doen we daarvoor?

De Omgevingsvisie is met uitgebreide participatie tot stand gekomen. Er zijn partijen geweest die hebben meegeschreven, anderen hebben meegedacht met het proces en de inhoud. Daarnaast is er grote deelname geweest aan de fysieke en later online (gebiedstafel)bijeenkomsten.

Tijdens de achterbanraadpleging in de periode van januari tot en met april 2021, is gereageerd door ruim 50 organisaties en zo'n 75 inwoners van Zeeland. Daarnaast heeft u uw wensen en bedenkingen geformuleerd. Over de uitkomsten daarvan bent u geïnformeerd.

De laatste stap in het participatieproces was de formele inspraak. De visie heeft van 9 juli tot en met 22 augustus ter inzage gelegen. Er zijn 30 zienswijzen binnengekomen. Deze zijn samengevat en beantwoord in de Antwoordnota. De zienswijzen waren aanleiding om de visie op onderdelen aan te vullen of te wijzigen.

De Antwoordnota en de zienswijzen zijn bijlagen bij dit statenvoorstel.

Proces en resultaten van de milieueffectrapportage (MER)

Omdat de Zeeuwse Omgevingsvisie kaderstellend is voor toekomstige m.e.r.-plichtige activiteiten is een milieueffectrapport opgesteld. Het milieueffectrapport laat zien hoe de situatie nu is en hoe die zich verhoudt tot de ambities uit de Omgevingsvisie. Bovendien is beoordeeld of het beleid uit de Omgevingsvisie voldoende helpt om de ambities te halen. Daarbij zijn ook de kansen en risico's beschreven die een rol kunnen spelen bij het halen van de ambities. In deel A van de visie is bij iedere ambitie een beeld van de beoordeling opgenomen, evenals een totaal beeld. Conclusie is dat met het in de Omgevingsvisie vastgelegde beleid bij de meeste thema's een verbetering optreedt.

Een belangrijk onderdeel voor de beoordeling was de Passende Beoordeling, waarin niet alleen de verwachte effecten van het beleid op Natura2000-gebieden zijn beschreven, maar ook de effecten op het Natuurnetwerk Zeeland en de biodiversiteit daarbuiten. De conclusie

uit de Passende Beoordeling is dat de Zeeuwse Omgevingsvisie uitvoerbaar is, mits de voorgestelde mitigerende maatregelen in acht worden genomen.

Er is voor gekozen de milieueffectrapportage in een vroeg stadium en op verschillende momenten binnen het proces van opstellen van de Omgevingsvisie in te zetten. Dit heeft ons geholpen bij het bepalen van de vier ambities en met het integraal, haalbaar en uitvoerbaar maken van de Zeeuwse Omgevingsvisie.

Tijdens de achterbanraadpleging heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage advies uitgebracht over het milieueffectrapport en de Passende Beoordeling. De Commissie voor de milieueffectrapportage concludeert in haar advies dat de kansen en risico's van het beleid goed in beeld zijn gebracht, maar dat er nog onvoldoende inzicht is in de bestaande knelpunten, dat de ingeschatte milieueffecten nog onzeker zijn en dat er daarom mogelijk een te positief beeld van de effecten wordt geschetst. De commissie beveelt daarom aan duidelijk te maken hoe het milieubelang meegewogen zal worden bij de uitwerking van de visie in de toekomst. De Passende Beoordeling geeft een goede en volledige beschrijving van de natuurkwaliteit en biodiversiteit in Zeeland en geeft een kritische en duidelijke beschouwing op knelpunten.

Het milieueffectrapport, de Passende Beoordeling, het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage en onze reactie op dat advies van de Commissie zijn bijlagen bij dit statenvoorstel.

Toezeggingen

Met het opstellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie is een aantal toezeggingen nagekomen.

- Vrijkomend agrarisch vastgoed, herbestemmingsmogelijkheden in samenhang bekeken met de mogelijkheden voor (nieuwe) ontwikkelingen en sanering (*blz. 31 Omgevingsplan: "Naast het bieden van mogelijkheden voor het herbestemmen van agrarisch vastgoed willen we in overleg met betrokken maatschappelijke partners een antwoord vinden op de vraag hoe in de toekomst kan worden omgegaan met vrijkomend agrarisch vastgoed in Zeeland. Daarbij worden de herbestemmingsmogelijkheden in samenhang bekeken met de mogelijkheden voor (nieuwe) ontwikkelingen en sanering. De uitkomsten hiervan worden opgenomen in de op te stellen Omgevingsvisie."*)
→ in Bouwsteen 13 Landschap staat actie 1.2: Opstellen van een maatwerkplan voor vrijkomend agrarisch vastgoed. En daaraan gerelateerd staat in Bouwsteen 6 Woningvoorraad actie 4.2: Evaluatie van de regelingen voor wonen als drager voor ruimtelijke kwaliteitsverbetering in het landelijk gebied.
- Zeeuwse klimaatadaptatiestrategie, beleidsmatige borging Omgevingsvisie (*blz. 67 Omgevingsplan: "De Provincie neemt het voortouw om met vertegenwoordigers van alle partners tot één Zeeuwse klimaatadaptatiestrategie te komen, gebaseerd op lokale klimaatstresstesten en de dialoog met de Zeeuwse samenleving. Beleidsmatige borging vindt plaats via de Omgevingsvisies van gemeenten en de provincie"*).
→ De klimaatadaptatiestrategie is opgenomen in de Zeeuwse Omgevingsvisie, in de bouwstenen 25 Klimaatadaptatie en 26 Waterveiligheid. Daarnaast is dit thema op diverse plaatsen in de visie terug te vinden, vanwege de vele relaties met andere onderwerpen.
- Realisatie van stimuleringsgebieden voor landschapontwikkeling (*blz. 81 Omgevingsplan: "Daarnaast onderzoeken we, ter voorbereiding op de Omgevingsvisie Zeeland, samen met betrokken partijen de mogelijkheden tot aanwijzing van gebieden waarbinnen de realisatie van zogenaamde stimuleringsgebieden voor landschapontwikkeling kunnen worden gestimuleerd en gefaciliteerd."*).
→ In bouwsteen 13 Landschap staat actie 2.2: Aanwijzen stimuleringsgebieden voor landschapontwikkeling. In paragraaf 13.2 Huidige situatie staat een beschrijving.
- N.a.v. brief GS van 2 april 2019 afdoening toezeggingen en moties: (deze toezegging vervangt oude nrs. 150, 57 en 147.) *Bij het vaststellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 zal in ieder geval:*

- *een inventarisatie plaatsvinden van de aandachtsgebieden buiten de kustvisie;*
→ In de Veerse Meer visie zijn aandachtsgebieden aangewezen en bij eventuele andere visies zal dit ook gebeuren.
- *beleid worden opgenomen hoe de provincie met de woningbouwcontingentering om zal gaan;*
→ In bouwsteen 6 Woningvoorraad staat in 6.2 beschreven dat gemeenten in regioverband afspraken maken waar en hoeveel woningen er worden toegevoegd; de regionale woningmarkt afspraken. Dit komt ook terug bij actie 2.2 Complementair bouwen van nieuwe woningen en bij actie 4.1: Periodiek actualiseren van regionale woningmarkt afspraken.
- *met de gemeenten worden bezien of het mogelijk is te komen tot een gezamenlijk beleid t.a.v. reclameborden.*
→ Er is geen gezamenlijk beleid opgesteld. De taken en bevoegdheden van de provincie liggen buiten de bebouwde kom i.v.m. natuur en landschap. De gemeenten gaan over het beleid binnen de bebouwde kom. De Omgevingswet heeft als beginsel dat de provincie zaken alleen regelt als dit niet doelmatig en doeltreffend door gemeenten kan worden gedaan. Daarom ligt het niet voor de hand om ons als provincie te mengen in het gemeentelijk beleid voor reclameborden. Bovendien is de situatie binnen de bebouwde kom dermate anders dan daarbuiten, dat het niet voor de hand ligt om hier gezamenlijk beleid voor op te stellen.
- *Stralingshinder (commissie Ruimte, nr. 63: “N.a.v. Statenvoorstel Kadernota Zeeuws Omgevingsplan 2018: Ik zeg toe om stralingshinder in het traject van de Omgevingsvisie onder te brengen.”)*
→ Stralingshinder komt terug in deel A onder omgevingskwaliteit in de beschrijving van de ambitie Balans in de grote wateren en het landelijk gebied. Voor stralingshinder is een aparte bouwsteen opgesteld door het Zeeuws platform stralingsrisico. Deze is daarna verwerkt in de bouwsteen Woonomgeving. Dit komt terug in paragraaf 7.2 huidige situatie. Ook in bouwsteen Milieu is naar straling verwezen bij de omgevingsfactoren. Aan de Bestuurlijke Integratiegroep is de vraag voorgelegd of daarmee voldoende aandacht is gegeven voor het meewegen van elektromagnetische straling in de visie en de uitvoering. En aanvullend of er kennis is over mogelijke maatregelen om effecten te voorkomen of beperken anders dan landelijke normen. In de Bestuurlijke Integratiegroep is besloten dat de tekst van de visie voldoet. Risico's van elektromagnetische straling zijn een bekend probleem en de landelijke normen worden gevolgd om deze risico's te beperken. Aanvullend provinciaal of regionaal beleid is niet aan de orde.
- *Inperken van clustergebieden aquacultuur (PS 21/9/18)*
→ Bouwsteen 12, subdoel 1: het bestaande concentratiebeleid zoals vastgelegd in een convenant met de gemeenten wordt voortgezet. Grootschalige ontwikkelingen kunnen alleen plaatsvinden in clusteringsgebieden. Gemeenten werken ligging en omvang van clusteringsgebieden gedetailleerd uit. In de provinciale visie en verordening is daarom geen kaartje opgenomen van clustergebieden.

Wat zijn de klimaateffecten?

De Omgevingsvisie bevat beleid op het gebied op het terugdringen van de CO₂-emissie (CO₂ neutraal in 2050) en klimaatadaptatie. Hoe groot de effecten exact zullen zijn, is afhankelijk van de wijze waarop en mate waarin er uitvoering wordt gegeven aan de geformuleerde acties.

Wat mag het kosten?

Er zijn geen aanvullende middelen nodig. Kosten voor dit proces kunnen worden gedekt uit de reeds beschikbaar gestelde middelen. Voor de uitvoering zullen afzonderlijke voorstellen worden gedaan wanneer middelen niet toereikend zijn.

Financiële consequenties

Geen.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Ontwerpbesluit:

Onderwerp:

Zeeuwse Omgevingsvisie

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 28 september 2021, nr. 96218;

besluiten:

- vast te stellen de Zeeuwse Omgevingsvisie (NL.IMRO.9929.SVOmgVisie-VA01) en de Antwoordnota.